

טיוטה

תקנות הארכיונים (עיון בחומר ארכיוני המופקד בגנזך), התשס"ט-2009

(תיקון לתקנות הארכיונים (עיון בחומר ארכיוני המופקד בגנזך), התשס"ו – 1966)

בתוקף הסמכות לפי סעיפים 10, 11, ו-18 לחוק הארכיונים, התשס"ו-1955¹ (להלן- החוק), שהועברה אלי², ולאחר התייעצות במועצת הארכיונים העליונה, אני מתקין תקנות אלה:

- | | | |
|--------------------------------------|----|---|
| הגדרות | 1. | "העתק" -
לרבות העתק הנוצר בדרך של צילום, סריקה ממוחשבת או בהליך טכנולוגי אחר;

"חומר ארכיוני"-
כהגדרתו בסעיף 1 לחוק;

"חומר מוגבל"-
חומר ארכיוני שזכות העיון בו הוגבלה כאמור בתקנה 8 ובתוספת הראשונה;

"חשיפה"-
שחרור מהגבלה של חומר מוגבל, לאחר בדיקתו;

"מבקש"-
מי שמבקש חשיפה של חומר מוגבל לפני תום תקופת ההגבלה הנקובה בתוספת הראשונה, ואשר אינו נציג;

"מפקיד"-
מוסד ממוסדות המדינה או רשות מקומית שהפקיד בגנזך חומר ארכיוני;

"נציג"-
מי שמפקיד מינה לעיון בחומר מוגבל לצרכיו הבלעדיים של המפקיד;

"בדיקה"-
עיון בחומר ארכיוני מוגבל ובחינתו, על ידי המפקיד או מי שהסמיך לכך, כדי לאפשר את עיון הקהל בו; |
| סדרי בקשה לעיון בחומר ארכיוני | 2. | הרוצה לעיין בחומר ארכיוני (להלן- חומר) המופקד בגנזך, יגיש לגנו בקשה בכתב חתומה על ידיו, ויפרט בה את פרטי החומר המבוקש לעיון. |
| מקום העיון בחומר ארכיוני | 3. | א. חומר ניתן לעיון בגנזך בלבד ובשעות העבודה הנהוגות בו.

ב. הגנו רשאי להעביר חומר ארכיוני, שאינו חומר מוגבל, לארכיונים ציבוריים לצורך עיון בו. |
| שמירה על | 4. | המעיון בחומר המופקד בגנזך- |

¹ ס"ח התשס"ו, עמ' 14.
² י"פ התשס"ו, עמ' 639.

טיוטה

החומר הארכיוני

- (1) לא יגרום פגיעה כלשהי בחומר ;
- (2) לא ישנה את סדר החומר ;
- (3) לא ירשום או ימחוק דבר בחומר, לרבות על גבי אמצעי החיפוש המתייחסים אליו והתיקים בהם הוא שמור ;
- (4) לא יכניס לתוך תיק של חומר כל דבר אחר או נוסף שלא היה בו ;
- (5) לא יוציא את החומר מרשות הגנזך ולא יוציא מתוך החומר כל חלק ממנו.

סדרים מיוחדים

5. א. הגנז רשאי לקבוע סדרי עיון מיוחדים לגבי חומר אשר העיון בו עשוי לגרום נזק לחומר.
- ב. במקום החומר המקורי רשאי הגנז להעמיד העתק מן החומר לעיון הקהל, בגנזך או בכל מקום אחר, אם ראה צורך בכך.

דחיית מועד העיון

6. הגנז רשאי לדחות את מועד העיון בחומר במקרים אלה:
 - (1) החומר נמסר אותה שעה לעיונם של אחרים ;
 - (2) אין גישה לחומר מסיבות טכניות, לרבות מן הטעם ש החומר טרם סודר ונרשם, או מן הטעם שמצבו הפיזי של החומר אינו מאפשר את העמדתו לעיון ;
 - (3) החומר דרוש אותה שעה לעבודתו הפנימית של הגנזך או מפקיד החומר.

עיון בתנאים לגבי פרסום והעתקה

7. א. היה העיון בחומר מותנה בתנאים לגבי השימוש בו, העתקתו, פרסומו, כולו או חלקו, או כל טיפול אחר בו על ידי מעיין, יודיע הגנז למעיין כי החומר הארכיוני נמסר לעיון בכפוף לתנאים ויפרטם.
- ב. אין במתן רשות העיון על ידי הגנז לפי תקנה זו כדי לפגוע בזכותו של אדם או כדי לגרוע מחובתו של אדם לפי כל דין אחר.

חומר מוגבל וחשיפה

8. א. חשיפת חומר מוגבל, לפי הסוג שצויין בטור א' לתוספת הראשונה, לעיון הקהל יעשה המפקיד, בהתייעצות עם הגנז, בתום התקופה הנקובה בטור ב' בתוספת הראשונה או בתום תקופת קצרה יותר עליה יחליט המפקיד בהתייעצות עם הגנז, ביזמתו או על פי בקשת מבקש בהתאם לתקנה 9; בכל מקרה לא תהיה חשיפה של חומר מוגבל לעיון הקהל בטרם עבר בדיקה, אף אם התקופה הנקובה בתוספת הראשונה חלפה.

טיוטה

- ב. הוראות תקנת משנה (א) לא יחולו על חומר –
- (1) שנועד לעיון הקהל;
 - (2) שהוא רישום דיונים שהתנהלו בדלתיים פתוחות;
 - (3) שהמבקש לעיין בו הוא נציג.
- חשיפה על פי בקשת מבקש
9. א. המפקיד, בהתייעצות עם הגנז, רשאי לחשוף חומר מוגבל, שטרם עברה עליו התקופה הנקובה בטור ב' לתוספת הראשונה, על פי בקשת מבקש.
- ב. חומר שנחשף בעקבות בקשת מבקש לפי הוראות תקנת משנה (א) יהיה חשוף לעיון הקהל, זולת אם מדובר בחומר על אודות המבקש או על אודות בן משפחתו שנפטר שנמסר לעיונו של מבקש כאמור בתקנת משנה (ג).
- ג. המפקיד, בהתייעצות עם הגנז, רשאי לחשוף לעיון מבקש חומר ארכיוני בענייני פרט ומסמכים אישיים על אודות עצמו, אשר יש בחשיפתם לציבור פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות) וחומר זה לא יועמד לעיון הקהל עד תום תקופת ההגבלה הקבועה בתוספת הראשונה, אלא בהסכמת המבקש; כמו כן, המפקיד, בהתייעצות עם הגנז, רשאי לחשוף לעיון מבקש תיק פרט ומסמכים אישיים של בן משפחתו שנפטר, אשר יש בחשיפתם לציבור פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, ובלבד שהחומר לא ייחשף לעיון המבקש לשם פרסומו ברבים, וחומר זה לא יועמד בגנזך לעיון הקהל עד תום תקופת ההגבלה הקבועה בתוספת הראשונה; בפסקה זו "בן משפחה" – בן זוג, צאצא, הורה או אח.
- ד. (1) המפקיד, בהתייעצות עם הגנז יקבע הנחיות לבחינת בקשה של מבקש לעיין בחומר מוגבל כאמור בתקנת משנה (א).
- (2) בהנחיות כאמור בפסקה (1) ניתן לכלול, בין היתר, הוראות בדבר השיקולים לבחינת בקשת מבקש בשים לב לעניין ההיסטורי, המחקרי והציבורי בחומר שחשיפתו התבקשה או לעניינו האישי של המבקש בחומר זה; למשך הזמן שחלף ממועד יצירת החומר, וליחס בין פרק זמן זה לבין תקופת ההגבלה הקבועה לגבי החומר; להיקפו של החומר, מתוך החומר המוגבל שחשיפתו התבקשה, שקיימת מניעה להעמידו לעיון מטעמים של פגיעה בביטחון המדינה או ביחסי החוץ שלה, מטעמים של פגיעה בפרטיות או מטעמים אחרים הנוגעים לעניין; ולהקצאת המשאבים הנדרשת לחשיפת החומר, בין היתר בהתחשב בכלל המשאבים העומדים לרשות המפקיד

טיוטה

לצורך חשיפת חומר מוגבל.

10. א. המפקיד והגנז יקבעו הנחיות לחשיפה.
ב. מפקיד המפורט בתוספת השניה, או לפיה יקבע, בהתייעצות עם הגנז, נוהל מיוחד לחשיפת חומרים ארכיוניים מסוימים, בחלוף 50 שנה; הוראות הנהל יתייחסו, בין היתר, לסוגי החומר הארכיוני שיחשפו בשים לב לעניין ההיסטורי, המחקרי והציבורי בחומר ובהתחשב בבקשות שיתקבלו בדבר עיון בחומר.
11. הטלת מגבלה על חומר שהועמד לעיון
המפקיד, בהתייעצות עם הגנז רשאי, מנימוקים שיירשמו, לחזור ולהגביל את עיון הקהל בחומר שנחשף לפני תום התקופה הנקובה בטור ב' לתוספת הראשונה, וזאת עד לתום התקופה הנקובה בתוספת.
12. אי תחולה
הוראות תקנות אלה לא יחולו על-
- (1) חומר ארכיוני שזכות העיון בו הוגבלה על פי חיקוק או על פי הסכם שנערך עם מפקיד שאינו מוסד ממוסדות המדינה;
- (2) (א) חומר שצויין כסודי או כחשאי על ידי הגנז לפי סעיף 10(ג) לחוק, ולמשך התקופה בה צויין כאמור;
- (ב) פסקה (2) זו תחול גם על חומר שכבר נחשף והועמד לעיון הקהל, אם ועדת השרים אישרה לגנז לציין כסודי או כחשאי;
- (ג) אין בפסקה (2) זו כדי למנוע עיון בחומר כאמור על ידי נציג, בכפוף להחלטתה של ועדת השרים לפי סעיף 10(ג) לחוק.
14. תחולה
(א) תחילתו של התיקון לתקנות אלה ביום פרסומו (להלן – יום התחילה), והוא יחול גם על חומר ארכיוני שהופקד בגנזך לפני פרסומו, בכפוף לאמור בתקנת משנה (ב) להלן.
- (ב) (1) בפרט 1 לתוספת הראשונה, בהתייחס לחומר של מוסד ממוסדות המדינה, למעט רשות מקומית, בטור ב' –
(א) מיום התחילה ועד יום 31.12.2010, יבוא "27";
(ב) מיום 1.1.2011 ועד יום 31.12.2011 יבוא "24";
(ג) מיום 1.1.2012 ועד יום 31.12.2012 יבוא "21";
(ד) מיום 1.1.2013 ועד יום 31.12.2013 יבוא "18";
(2) בפרט 1 לתוספת הראשונה, בהתייחס לחומר של רשות מקומית, בטור ב' –
מיום התחילה ועד יום 31.12.2010 יבוא "17";
(3) בפרט 2 לתוספת הראשונה, בטור ב' –
מיום התחילה ועד יום 31.12.2010 יבוא "22";
(4) בפרט 3 לתוספת הראשונה, בטור ב' –

טיוטה

- מיום התחילה ועד יום 31.12.2010 יבוא "27";
(5) בפרט 4(א) לתוספת הראשונה, בטור ב'-
(א) מיום התחילה ועד יום 31.12.2010 יבוא "37";
(ב) מיום 1.1.2011 ועד יום 31.12.2011 יבוא "34";
(6) תחילתה של תקנה 10(ב) בתוך ששה חודשים ממועד פרסום
התקנות.

טיוטה

תוספת ראשונה

(תקנה 8)

טור ב' - מספר השנים ממועד היווצרות המסמך האחרון בתיק	טור א' - חומר ארכיוני שזכות העיון בו מוגבלת		
15 שנה	חומר ארכיוני של מוסד ממוסדות המדינה או של רשות מקומית, שאינו מנוי בפרטים אחרים ;		1
20 שנה	פרוטוקולים של ישיבות חסויות של ועדות הכנסת, ופרוטוקולים של ישיבות ועדות הכנסת שיושב ראש הוועדה, באישור אותה ועדה, החליט לאסור את העיון בהם בהתאם לסמכותו על פי תקנון הכנסת, שאינם מנויים בפרטים אחרים ;		2
25 שנה	חומר ארכיוני בענייני חוץ של משרד החוץ, משרד ראש הממשלה וכל משרד ממשלתי אחר או רשות מקומית, שאינו מנוי בפרטים אחרים ;	(א)	3
	חומר ארכיוני של לשכת ראש הממשלה, שאינו מנוי בפרטים אחרים ;	(ב)	
30 שנה	סטנוגרמות של ישיבות הממשלה ושל ועדות השרים, על נספחיהן, שאינם מנויים בפרט 5 להלן ;	(א)	4
	פרוטוקולים של ישיבות מליאת ועדת חוץ ובטחון של הכנסת שאינן פומביות ;	(ב)	
	פרוטוקולים של ישיבות חסויות של ועדות משנה של ועדות הכנסת בענייני חוץ, בטחון ובטחון פנים, שאינם מנויים בפרטים אחרים ;	(ג)	
	חומר ארכיוני של משרד הבטחון של יחידות הסמך שלו, או של צה"ל, שאיננו מנוי בפרט 5 או 6 ;	(ד)	
	חומר ארכיוני בענייני בטחון פנים, לרבות חומר ארכיוני כאמור של המשרד לבטחון פנים, משטרת ישראל, ושירות בתי הסוהר ;	(ה)	
	חומר ארכיוני של כל גוף או רשות שיש להם סמכות חקירה על פי דין, לגבי מידע שנאסף או נוצר לצרכי חקירה ולגבי מידע מודיעיני ;	(ו)	
	חומר ארכיוני של לשכת הקשר – נתיב ;	(ז)	
50 שנה	החלטות, פרוטוקולים וסטנוגרמות של ישיבות ועדת השרים לענייני בטחון לאומי המכונה "הקבינט המדיני-בטחוני", או בכינוייה הקודמים, - , ושל ישיבות הממשלה או ועדות שרים בנושאים שחל עליהם סעיף 35 לחוק יסוד : הממשלה ;	(א)	5
	חומר ארכיוני בענייני בטחון של משרד הבטחון, צה"ל, וכל שלוחה אחרת של מערכת הבטחון, של משרד ראש הממשלה, של משרד החוץ ושל כל משרד ממשלתי אחר או רשות מקומית, שאינם מנויים בפרט 6 ;	(ב)	

טיוטה

	חומר ארכיוני של יחידות הבטחון במוסדות המדינה בעניינים המונחים על ידי שירות הבטחון הכללי או מטעמו, או על ידי הממונה על הבטחון במערכת הבטחון או מטעמו ;	(ג)	
	חומר ארכיוני של המרכז למחקר מדיני, החטיבה לתכנון מדיני והחטיבה לפירוק הנשק במשרד החוץ ;	(ד)	
	פרוטוקולים של ישיבות חסויות של וועדת משנה של ועדת חוץ ובטחון של הכנסת, למעט פרוטוקולים בעניין פעילותן של יחידות כאמור בפרט 6 ;	(ה)	
70 שנה	חומר ארכיוני של יחידות סמך ביטחוניות של משרד ראש הממשלה, של יחידות ויחידות סמך בטחוניות של משרד הבטחון ושל יחידות צה"ל שנקבעו בתוספת השניה או לפיה, וחומר ארכיוני בעניין פעילותן של יחידות אלו המצוי בידי מוסדות מדינה אחרים ;		6
70 שנה	חומר ארכיוני של אגף המודיעין בצה"ל שהוא חומר מודיעיני גולמי ממקורות מסווגים בסיווג "סודי" ומעלה [למעט פרסומי מודיעין] וחומר אודות פעילות איסוף מודיעיני של אגף המודיעין בצה"ל, לרבות פעילות מבצעית או טכנולוגית, לענין זה, המסווגת בסיווג "סודי" ומעלה וכן חומר ארכיוני מסוג זה המצוי בידי מוסדות מדינה אחרים.		7
70 שנה	חומר ארכיוני בענייני פרט של אדם ומסמכים אישיים, אף אם הם כלולים בחומר הארכיוני המפורט לעיל.		8

תוספת שניה :

1. שירות הביטחון הכללי ;
2. המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ;
3. הועדה לאנרגיה אטומית ומרכזי המחקר הגרעיני שבאחריותה ;
4. המכון למחקר ביולוגי ;
5. יחידות של צה"ל ויחידות ויחידות סמך של משרד הבטחון שקבע שר הביטחון בצו, באישור ועדת משנה של ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, כי כדי למנוע פגיעה בבטחון המדינה יש הכרח לקבוע לגביהן תקופת הגבלה מעיון בת 70 שנה ; צו כאמור יופקד אצל הגנז ואינו טעון פרסום ברשומות.

בנימין נתניהו
ראש הממשלה